

**Программа профилактики нарушений обязательных
требований при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для
исполнения предписаний и составления протоколов на 2020 год
и плановый период 2021-2022 годы.**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, пункт 1 и 1-1 статья 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 10 апреля 2008 года № 19-РЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий граждан испытывающих трудности в поиске работы» в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов исполнения государственной функции по осуществлению контроля за выполнением работодателями квоты, установленной для приема на работу инвалидов и обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест; предоставлением работодателями информации о выполнении квоты", Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами".

Общие сведения

Разработчик Программы Министерства труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики (далее - министерство).

Сроки и этапы реализации Программы 2020г. и плановый период 2021-2022 годы.

Цели программы:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований), достижение уровня показателя "исполнение хозяйствующими субъектами обязанности по квотированию рабочих мест для приема на работу инвалидов";
- 2) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований;
- 3) сокращение количества нарушений в пределах установленной квоты;
- 4) мотивация к добросовестному соблюдению законодательства в области квотирования рабочих мест;
- 5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения у работодателей;
- 6) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачи Программы:

- 1) выявление причин, факторов и условий, приводящих к неисполнению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) оценка состояния подконтрольной среды;
- 4) создание системы консультирования работодателей, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 5) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с работодателями, в том числе в целях проведения профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации работодателям и т.д.;
- 6) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- 7) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;
- 8) повышение уровня правовой грамотности работодателей, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 9) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на работодателей;
- 10) повышение квалификации кадрового состава Министерства.

Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

В соответствии с наделенными полномочиями согласно абз. 2-3, п. 6, ст. 7.1-1. Закона РФ от 19.04.1991 года № 1032-1 «О занятости населения в РФ», постановления Правительства КБР от 30.12.2011 года № 464-ПП «О Порядке осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений КБР», постановления Правительства КБР от 19.05.2017 года № 90-ПП «О Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики», в рамках осуществления государственных функций контроля (надзора) за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения, контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных, а также контроля за деятельностью государственных бюджетных и государственных казенных учреждений, подведомственных Министерству, с целью реализации утвержденного ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводились плановые и внеплановые проверки.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом Кабардино-Балкарской Республики от 10 апреля 2008 года № 19-РЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы», работодателям численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

В области надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях ключевым показателем является выполнение квоты для приема на работу инвалидов, т.е. выполнение обязанностей по созданию рабочих мест, по предоставлению информации в центры занятости населения, принятию локальных нормативных актов, созданию для инвалидов соответствующих условий труда.

За 10 месяцев 2019года был проведен ряд мероприятий по исполнению государственной функции контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В рамках реализации Ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованного с Прокуратурой КБР проведена проверка:

- 63 организаций различной формы собственности по соблюдению норм законодательства о квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, (осуществления контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты);

Работодателям направлено 13 предписаний об устранении выявленных нарушений, по которым в адрес Министерства труда и социальной защиты КБР в соответствии с нормами законодательства направлены отчеты об устранении выявленных нарушений и обеспечении исполнения норм законодательства.

Также, за 10 месяцев 2019 года Министерством труда и социальной защиты КБР проведено 13 внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний.

Выявлено 18 фактов нарушения соблюдения работодателями норм пункта 3 статьи 25 Закона РФ от 19.04.1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части исполнения обязанностей ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Выявлено 13 фактов нарушения работодателями статьи 21, 24 Федерального Закона от 24.11.1995г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», абз. второй части 1 статьи 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 10.04.2008 № 19-РЗ «О квотировании рабочих мест

для трудоустройства отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» в части выполнения квоты для приема на работу инвалидов.

По результатам проверок выписано 13 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения дел об административных нарушениях, установлено, что согласно принятым решениям Мировых судей КБР по направленным протоколам об административных правонарушениях, выявленных по итогам работы Министерства за 10 месяцев 2019 года наложены административные штрафы: на должностное лицо - в общей сумме 30000 рублей.

По остальным протоколам ведется судопроизводство.

Согласно требованиям законодательства Ежегодный план проведения проверок и результаты контрольно-надзорных мероприятий размещены в соответствующем разделе на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты КБР.

**Программа Министерства труда
и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики профилактики нарушений
обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу
инвалидов на 2020 год.**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения
1	Направление информационных писем работодателям имеющим численность не менее 35 человек	В начале года специалисты центра труда, занятости и социальной защиты КБР направляют информационные письма работодателям
2	Информирование работодателей посредством телефонных переговоров	Постоянно
3	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора)	По мере необходимости.
4	Обобщение практики по проведению плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.	За 1 полугодие 2020г. За 2 полугодие 2020 г.
5	Утверждения, проведения плана публичных слушаний.	Март 2020г.
6	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики регионального контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	В соответствии с утвержденным планом
7	Общее консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований.	По мере необходимости
8	Актуализация перечня обязательных требований	По мере необходимости
9	Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; 2) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; 3) повышение уровня доверия работодателей к Министерству труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики

**Проект Программы Министерства труда
и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики профилактики нарушений
обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема
на работу инвалидов на 2021-2022 годы.**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения
	Направление информационных писем работодателям имеющим численность не менее 35 человек	В начале года специалисты центра труда, занятости и социальной защиты КБР направляют информационные письма работодателям.
	Информирование работодателей посредством телефонных переговоров	Постоянно
	Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора)	По мере необходимости.
	Обобщение практики по проведению плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.	За 1 полугодие 2021г. За 2 полугодие 2021 г. За 1 полугодие 2022г. За 2 полугодие 2022 г.
	Обобщение практики по проведению плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.	За 1 полугодие 2021г. За 2 полугодие 2021 г. За 1 полугодие 2022г. За 2 полугодие 2022 г.
	Утверждения, проведения плана публичных слушаний.	Март 2021г.
	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики регионального контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	Согласно утвержденного плана
	Общее консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований.	По мере необходимости
	Актуализация перечня обязательных требований	По мере необходимости
	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных	По мере необходимости.

	требований	
	Формирование списка социально ответственных работодателей, исполняющих обязательные требования, размещение списка на официальном сайте Министерства	По мере необходимости.
	Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; 2) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; 3) повышение уровня доверия работодателей к Министерству труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики